

23.02.063.055 - Για Βαλάθεη 14/4/72  
Επιτροπή Νομικών

ελ 13/4/72

**ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΠΟΥ ΠΡΟΒΛΕΠΕΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΒΟΛΗ ΚΥΡΩΣΕΩΝ ΓΙΑ  
ΠΕΡΙΦΡΟΝΗΣΗ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΜΗ ΕΝΕΡΓΟΥ  
ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΟΝΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ  
146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ**

Προοίμιο.

ΕΠΕΙΔΗ, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του Άρθρου 146 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας, κάθε όργανο, αρχή και πρόσωπο δεσμεύεται και υποχρεούται σε ενεργό συμμόρφωση προς απόφαση του Διοικητικού Δικαστηρίου που εκδίδεται δυνάμει της παραγράφου 4 του εν λόγω Άρθρου,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ η πιο πάνω παράγραφος 5 δεν προβλέπει οποιοσδήποτε κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης σε ενεργό συμμόρφωση προς ακυρωτική απόφαση που επιβάλλουν οι διατάξεις της,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, σε περίπτωση μη ενεργού συμμόρφωσης προς ακυρωτική απόφαση που εκδίδεται δυνάμει της παραγράφου 4 του Άρθρου 146, παρέχεται δικαιοδοσία στο Διοικητικό Δικαστήριο δυνάμει της παραγράφου 5Α του Άρθρου αυτού να εξετάζει και να αποφασίζει κατά πόσον υπήρξε ενεργός συμμόρφωση με απόφασή του και να επιβάλλει κυρώσεις εναντίον μη συμμορφούμενου με αυτή,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, ως αποτέλεσμα, παρέχεται τώρα στο Διοικητικό Δικαστήριο δυνατότητα επιβολής κυρώσεων σε όργανο, αρχή ή πρόσωπο που δε συμμορφώνεται ενεργά ως η πιο πάνω συνταγματική υποχρέωση προς ακυρωτική απόφασή του που εκδίδεται δυνάμει της παραγράφου 4 του Άρθρου 146.

Για όλους αυτούς τους λόγους η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός τίτλος. 1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί Επιβολής Κυρώσεων για μη Ενεργό Συμμόρφωση με Αποφάσεις του Διοικητικού Δικαστηρίου (Άρθρο 146 του Συντάγματος) Νόμος του 2022.

Ερμηνεία. 2. Στον παρόντα Νόμο, εκτός αν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια-

«ακυρωτική απόφαση» σημαίνει απόφαση που εκδίδεται δυνάμει των παραγράφων (β) ή (γ) της παραγράφου 4 του Άρθρου 146 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας·

«Δικαστήριο» σημαίνει το Διοικητικό Δικαστήριο, που ιδρύθηκε δυνάμει των διατάξεων του περί της Ίδρυσης και Λειτουργίας Διοικητικού Δικαστηρίου Νόμου 131(I) του 2015 72(I) του 2018 3(I) του 2021.

«όργανο, αρχή ή πρόσωπο» σημαίνει όργανο, αρχή ή πρόσωπο, στην έννοια της παραγράφου 5 του Άρθρου 146 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Περιφρόνηση του Διοικητικού Δικαστηρίου και κυρώσεις. 3.(1) Η μη ενεργός συμμόρφωση οποιουδήποτε οργάνου, αρχής ή προσώπου, ατομικά ή ως μέλος συλλογικού οργάνου, με ακυρωτική απόφαση κατά παράβαση της υποχρέωσης που επιβάλλεται σε αυτό δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου 5 του Άρθρου 146 του Συντάγματος συνιστά περιφρόνηση του Δικαστηρίου:

Νοείται ότι οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται και σε όργανο, αρχή ή πρόσωπο που είχε υποχρέωση ενεργού συμμόρφωσης με ακυρωτική απόφαση του Δικαστηρίου κατά το χρόνο παράβασης της υποχρέωσης αυτής, έστω και αν αυτό έτυχε διαδοχής για οποιοδήποτε λόγο από άλλο όργανο, αρχή ή

πρόσωπο.

(2) Σε περίπτωση περιφρόνησης του Δικαστηρίου κατά τα διαλαμβανόμενα στο εδάφιο (1), το Δικαστήριο έχει εξουσία να επιβάλει στο όργανο, την αρχή ή το πρόσωπο που διέπραξε την περιφρόνηση χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τις πέντε χιλιάδες ευρώ (€5.000) ή ποινή φυλάκισης που δεν υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες ή και τις δύο αυτές ποινές ή να του επιβάλει πρόσθετα ή εναλλακτικά χρηματική ποινή που δεν ξεπερνά τα πεντακόσια ευρώ (€500) την ημέρα, για την κάθε ημέρα κατά την οποία συνεχίζεται η περιφρόνηση του Δικαστηρίου.

Αίτηση για το ζήτημα περιφρόνησης του Δικαστηρίου.

4.(1) Το Δικαστήριο εξετάζει και αποφασίζει επί ζητήματος περιφρόνησής του και επιβολής κυρώσεων κατά τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 3, κατόπιν αίτησης που του υποβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου (2).

(2) Πρόσωπο που εξασφάλισε ακυρωτική απόφαση σε προσφυγή που άσκησε δυνάμει των διατάξεων του Άρθρου 146 του Συντάγματος και ισχυρίζεται μη ενεργό συμμόρφωση με την απόφαση, η οποία κατά τον ισχυρισμό του συνιστά περιφρόνηση του Δικαστηρίου κατά τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 3, δύναται να υποβάλει αίτηση στο Δικαστήριο για τους σκοπούς του εδαφίου (1) του παρόντος άρθρου:

Νοείται ότι, για τους σκοπούς του παρόντος εδαφίου, «πρόσωπο» σημαίνει πρόσωπο όπως αυτό καθορίζεται δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου 2 του Άρθρου 146 του Συντάγματος.

(3) Δεν υποβάλλεται αίτηση στο Δικαστήριο δυνάμει των διατάξεων του εδαφίου (2)-

(α) ενόσω βρίσκεται σε ισχύ διάταγμα αναστολής της ακυρωτικής απόφασης ή εκκρεμεί αίτηση για έκδοσή του ή

(β) ενόσω δεν έχει παρέλθει η προθεσμία καταχώρισης έφεσης και μετά την εκπνοή της προθεσμίας δεν έχει παρέλθει εύλογο χρονικό διάστημα ή

(γ) μετά που υπήρξε συμμόρφωση με την ακυρωτική απόφαση.

(4) Σε περίπτωση που υποβάλλεται αίτηση κατά παράβαση των διατάξεων του εδαφίου (3) του παρόντος άρθρου, το Δικαστήριο την απορρίπτει.

Μη επηρεασμός των παραγράφων 5 και 6 του Άρθρου 146 του Συντάγματος.

5. Η επιβολή κυρώσεων σε όργανο, αρχή ή πρόσωπο, ατομικά ή ως μέλος συλλογικού οργάνου, κατά τα διαλαμβανόμενα στον παρόντα Νόμο, δεν απαλλάσσει από την υποχρέωση προς συμμόρφωση την οποία επιβάλλει η παράγραφος 5 του Άρθρου 146 του Συντάγματος ούτε και επηρεάζει με οποιοδήποτε τρόπο οποιοδήποτε δικαίωμα ή θεραπεία παρέχεται δυνάμει της παραγράφου 6 του εν λόγω Άρθρου.

Μεταβατική διάταξη.

6. Οι διατάξεις του παρόντος Νόμου εφαρμόζονται και σε σχέση με αποφάσεις που εκδόθηκαν πριν από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του, αλλά δεν εφαρμόζονται αναφορικά με οποιαδήποτε μη ενεργό συμμόρφωση οργάνου, αρχής ή προσώπου πριν από την εν λόγω ημερομηνία, η οποία, αν γινόταν μετά, θα συνιστούσε περιφρόνηση του Δικαστηρίου κατά τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 3 του παρόντος Νόμου.

Έναρξη της ισχύος του παρόντος Νόμου.

7. Ο παρών Νόμος τίθεται σε ισχύ από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Κατατέθηκε στην ολομέλεια της Βουλής στις ..... 2022.

ΝΚ/ΣΓ/ΝΧ

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σκοπός της παρούσας πρότασης νόμου είναι να προβλέψει με νόμο κυρώσεις τις οποίες θα δύναται να επιβάλει το Διοικητικό Δικαστήριο, σε περίπτωση μη ενεργού συμμόρφωσης οργάνου, αρχής ή προσώπου σε ακυρωτική απόφαση που εκδίδεται από το δικαστήριο κατά την άσκηση της αναθεωρητικής του δικαιοδοσίας, δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου 4 του Άρθρου 146 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας.

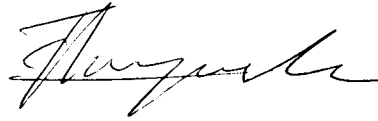
Όπως είναι γνωστό, η παράγραφος 5 του Άρθρου 146 του συντάγματος υποχρεώνει κάθε όργανο, αρχή και πρόσωπο σε ενεργό συμμόρφωση προς ακυρωτικές αποφάσεις του δικαστηρίου, χωρίς όμως να προβλέπει κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης. Δεδομένου επίσης ότι, κατά τη νομολογία, δεν παρέχεται δικαιοδοσία στο Διοικητικό Δικαστήριο να επιβάλλει ποινές δυνάμει του Άρθρου 150 του συντάγματος, σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης σε ενεργό συμμόρφωση της πιο πάνω παραγράφου 5, το παρόν νομοσχέδιο έρχεται να συμπληρώσει το κενό και να συμβάλει στην εφαρμογή της αρχής της χρήστης διοίκησης, προβλέποντας ότι η μη ενεργός συμμόρφωση οργάνου, αρχής ή προσώπου που υποχρεούται να συμμορφωθεί προς τελεσίδικη ακυρωτική απόφαση συνιστά περιφρόνηση του δικαστηρίου, για την οποία το δικαστήριο δύναται να επιβάλει, στα πλαίσια εξέτασης αίτησης για περιφρόνηση, πρόστιμο που δεν υπερβαίνει τις πέντε χιλιάδες ευρώ ή φυλάκιση που δεν υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες ή και τα δύο ή να επιβάλει πρόσθετα ή εναλλακτικά πρόστιμο που δεν υπερβαίνει τα πεντακόσια ευρώ την ημέρα, για κάθε μέρα που συνεχίζει η περιφρόνηση του δικαστηρίου.

Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται η χρόνια αδυναμία επιβολής τιμωρίας, ως το σύνταγμα στο Άρθρο 150 προβλέπει, που οφείλεται κατά τη νομολογία (απόφαση Θαλασσίνος ν Δημοκρατία 1991 3 ΑΑΔ Τόμος σελ. 203) σε έλλειψη νομοθεσίας που να προβλέπει διαδικασία και ποινές, που συντελεί στο να εμφανίζεται ενίοτε στάση αλαζονική της διοίκησης και ανυπακοή προς δικαστικές αποφάσεις που εκδίδονται κατά το Άρθρο 146 του Συντάγματος.

Το νομοθετικό τούτο κενό πρέπει χάριν της επιβολής της υπεροχής του νόμου επί πάσης αρχής, οργάνου ή προσώπου που ασκεί διοίκηση να παύσει με ειδική περί τούτο ρύθμιση, ώστε ουδείς να ευρίσκεται πέραν ή υπεράνω του νόμου.

Ο προτεινόμενος νόμος δεν επιφέρει οιαδήποτε οικονομική επιβάρυνση στην

Κυπριακή Δημοκρατία και θα επιτρέψει στη διακρινόμενη νομοθετική εξουσία να καταστήσει απόλυτα προστατευόμενο και νομοθετικά το κύρος της δικαστικής εξουσίας προς ικανοποίηση και του κοινού περί δικαίου αισθήματος, που δε δέχεται να διαφεύγει την τιμωρία η διοίκηση, μη συμμορφούμενη σε δικαστικές αποφάσεις που εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του Άρθρου 146 του συντάγματος.



Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

εκ μέρους του

Κινήματος Οικολόγων - Συνεργασία Πολιτών