

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ

Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Σκοπός του Νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση των περί Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών Νόμων του 2014 έως 2020. Η τροποποίηση αυτή καθίσταται απαραίτητη ώστε, με γνώμονα τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες και το δημόσιο συμφέρον, να διορθωθούν ζητήματα που προέκυψαν μετά την ψήφιση από την Βουλή των Αντιπροσώπων πρότασης νόμου που εισήγαγε νέες ρυθμίσεις σε σχέση με την αξιολόγηση και πιστοποίηση της αναπηρίας. Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, επαναλαμβάνεται το περιεχόμενο της πρότασης νόμου που ψήφισε η Βουλή, αλλά προστίθενται ρυθμίσεις ώστε να διασφαλίζεται η ομαλή εφαρμογή του νόμου και τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες.

2. Συγκεκριμένα, μετά από πρόταση νόμου, η απελθούσα Βουλή των Αντιπροσώπων στην τελευταία ολομέλεια της ψήφισε τον περί του Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών (Τροποποιητικό) Νόμο του 2021 με τον οποίο εισήχθηκαν νέες διατάξεις στον βασικό νόμο. Το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κατά την συζήτηση της πρότασης νόμου στην αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις 6.4.2021, υπέβαλε εισηγήσεις για τροποποιήσεις στην πρόταση νόμου ώστε να διασφαλίζεται η ομαλή εφαρμογή του νόμου προς όφελος του πολίτη και του δημοσίου συμφέροντος. Τις εισηγήσεις του το Υπουργείο της υπέβαλε και γραπτώς στις 8.4.2021. Παραταύτα, η ολομέλεια της Βουλής των Αντιπροσώπων στις 23.4.2021 ψήφισε την αρχική πρόταση νόμου ομόφωνα, αφού αποδέχτηκε κάποιες από τις εισηγήσεις του Υπουργείου, όχι όμως όλες. Ο νέος νόμος αναπέμφθηκε από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και η Βουλή των Αντιπροσώπων σε νέα ολομέλεια συνεδρία της απέρριψε την αναπομπή του Προέδρου της Δημοκρατίας. Το Νομοσχέδιο περιλαμβάνει το κείμενο του νόμου που ψήφισε η Βουλή των Αντιπροσώπων με προσθήκη στο νέο εδάφιο 4 του άρθρου 34 του βασικού νόμου, δύο επιφυλάξεις, που είναι απαραίτητες για τους λόγους που επεξηγούνται πιο κάτω.

3. Η αξιολόγηση αναπηρίας διενεργείται από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες για συγκεκριμένο σκοπό, ανάλογα με το τι έχει αιτηθεί ο αιτητής. Η προσπάθεια είναι να εκδίδεται πόρισμα για όσο το δυνατόν περισσότερα δικαιώματα του πολίτη, ανάλογα με τις εξατομικευμένες ανάγκες του και τις διαθέσιμες από το κράτος παροχές και υπηρεσίες, κατά την περίοδο της αξιολόγησης αναπηρίας. Ο κανόνας επίσης είναι όπου η αναπηρία πιστοποιείται ως μόνιμη, να εκδίδεται πόρισμα με μόνιμη ισχύ, ώστε να μην απαιτείται επαναξιολόγηση. Όμως η επαναξιολόγηση αναπηρίας, απαιτείται σε πολλές περιπτώσεις προς όφελος του δικαιούχου, αφού πολύ συχνά ο δικαιούχος αιτείται πρόσθετες παροχές ή υπηρεσίες για τις οποίες δεν είχε αξιολογηθεί προηγουμένως. Παράλληλα, σε λίγες αλλά υπάρχουσες περιπτώσεις, περιέρχονται στην αντίληψη του αρμόδιου Τμήματος νεώτερα και τεκμηριωμένα δεδομένα, μέσω επώνυμης καταγγελίας ή άλλως πώς, τα οποία το Τμήμα οφείλει να διερευνήσει με επαναξιολόγηση αναπηρίας για να πιστοποιήσει κατά πόσο το άτομο με αναπηρία είναι δικαιούχος παροχών ή υπηρεσιών. Παραδείγματα της ανάγκης για την διενέργεια επαναξιολόγησης, παρουσιάζονται στο **Παράρτημα 01** της παρούσας Εισηγητικής Έκθεσης.

4. Η αναπηρία είναι πολυσύνθετη έννοια που εξαρτάται, τόσο από τα ιατρικά, όσο και από τα κοινωνικά δεδομένα και οι περιστάσεις και τα δεδομένα κάθε περίπτωσης είναι

εξατομικευμένα, γεγονός που, σε κάποιες περιπτώσεις, καθιστά αδύνατη τη διενέργεια μίας μόνο αξιολόγησης, το πόρισμα της οποίας να ισχύει απόλυτα για πάντα, έστω κι αν η αναπηρία ενός αιτητή έχει χαρακτηριστεί ως μόνιμη. Έτσι, το αρμόδιο Τμήμα θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να σταθμίζει τα ζητήματα αυτά και να διενεργεί επαναξιολόγηση αναπηρίας με γνώμονα τα δικαιώματα του αιτητή και το δημόσιο συμφέρον.

5. Το νομοσχέδιο δεν θα επιφέρει μεταβολή (μείωση / αύξηση) των δημοσίων δαπανών ή των δημοσίων εσόδων.

— 6. Το κείμενο του νομοσχεδίου (**Παράρτημα 02**) έχει ελεγχθεί νομοτεχνικά από τον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας. Η Αιτιολογική Έκθεση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας επισυνάπτεται ως **Παράρτημα 03**.

7. Σχετικά επισυνάπτονται στην Εισηγητική Έκθεση τα ακόλουθα έγγραφα:

— (α) Ερωματολόγιο Ανάλυσης Αντίκτυπου (**Παράρτημα 04**).

— (β) Τα άρθρα της νομοθεσίας που τροποποιούνται (**Παράρτημα 05**).

— 8. Το Υπουργικό Συμβούλιο σε συνεδρία του ημερ. 2.6.2021 (αρ. Πρότασης 631/2021) (**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 06**) αποφάσισε όπως:

(α) εγκρίνει το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021», που επισυνάπτεται στην παρούσα Εισηγητική Έκθεση ως **Παράρτημα 02**.

(β) εξουσιοδοτήσει την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων να το καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση του σε Νόμο, και

(γ) εξουσιοδοτήσει την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων να επιφέρει στο πιο πάνω νομοσχέδιο οποιεσδήποτε τροποποιήσεις κρίνει σκόπιμες κατά το στάδιο της επεξεργασίας και συζήτησης τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, προ της ψήφισης του, άνευ επαναφοράς του στο Υπουργικό Συμβούλιο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

7 Ιουνίου 2021

(ΦΒ/ ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ)